

**UCHWAŁA NR LXV/305/2023
RADY MIEJSKIEJ W RADOSZYCACH**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy w Radoszycach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) **Rada Miejska w Radoszycach uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy w Radoszycach, złożonej przez Panią Annę Woźnicką oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Rada Miejska w Radoszycach uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Radoszycach

/-/ Robert Nowak

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Radoszycach wpłynęła za pośrednictwem platformy ePUAP skarga pani Anny Woźnickiej, na Burmistrza Miasta i Gminy, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

– art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

– ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

– Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services),

– rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Radoszycach na swym posiedzeniu w dniu ... stycznia 2023 r. zapoznała się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami Roman Sulgostowski Inspektora d.s. inwestycji z których wynika, że gmina prowadzi i udostępnia System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dotyczących zbiorów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (MPZP) oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP), a także możliwość pobierania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów aktów planowania przestrzennego (APP).

Zbiory te dostępne są pod poniższymi adresami:

1) System Informacji Przestrzennej - <https://sip.gison.pl/radoszyce>

2) zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami - <https://listaplanow.gison.pl/radoszyce>

Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu pod adresem https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/ co wskazuje, że przygotowane i udostępnione zbiory są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Gmina udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania i wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUIKZP w odpowiednim standardzie w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii pod adresem: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=Radoszyce&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>

Udostępnione zbiory danych można przeglądać i pobierać za pomocą bezpłatnych narzędzi dedykowanych dla danych przestrzennych m.in. bezpłatnego oprogramowania QGIS.

Obowiązujące przepisy prawa nie wskazują z jakimi systemami mają być kompatybilne udostępnione zbiory danych, określają wyłącznie zakres informacji jakie muszą one zawierać.

W art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214). opisane zostały usługi pobierania jako "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów" tak więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS służąca do pobierania danych wektorowych publikowana przez Gminę w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych przestrzennych udostępnia część zbioru jaką jest Akt Planowania Przestrzennego i jest to zgodne z wymogami prawnymi.

Skarżąca w swojej interpretacji próbuje udowodnić, że jedyną dopuszczalną prawnie wersją usługi pobierania WFS jest wersja 2.0. Powołuje się tutaj przede wszystkim na zapisy dyrektywy INSPIRE, cytując konkretny fragment tego dokumentu jako dowód. Należy jednak wziąć pod uwagę, że dyrektywa to akt prawny, który nie oddziałuje w sposób bezpośredni i natychmiastowy na przepisy w danym kraju członkowskim, a jedynie nakreśla wytyczne dla przyszłych regulacji prawnych, które powinny zostać

zaimplementowane lokalnie przez dany kraj członkowski. Krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 udostępnione przez gminę Radoszyce przechodzą weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych i ten fakt jest wystarczający aby stwierdzić, że usługa realizowana jest w sposób prawidłowy.

Brak wskazania konkretnych wad lub niezgodności danych z obowiązującymi przepisami prawa, przy jednoczesnej pozytywnej walidacji tych danych za pomocą narzędzia do tego dedykowanego oraz możliwością przeglądania i pobierania tych danych za pomocą specjalistycznego bezpłatnego oprogramowania świadczy o bezzasadności wniesionej skargi.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Radoszycach

/-/ Robert Nowak