

dn. 10.03.2026r.

**Szanowny Panie Burmistrzu,
Szanowna Rado Gminy,**

Dot. OOG.1511.1.2026

Dziękuję za udzieloną odpowiedź.

Pragnę uprzejmie wskazać, że zarówno w tytule wniosku, jak i w treści przedłożonego projektu stanowiska jednoznacznie **podkreślono jego lokalny charakter**. Inicjatywa dotyczy znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, a więc odnosi się do sytuacji rolników oraz mieszkańców funkcjonujących na terenie Gminy Radoszyce, nie zaś do ogólnej sytuacji rolnictwa w Polsce.

Projekt stanowiska nie zmierzał do oceny polityki rolnej państwa ani do ingerencji w kompetencje organów administracji rządowej. Jego celem było wyrażenie stanowiska Rady w sprawie znaczenia lokalnej działalności rolniczej dla społeczności samorządowej, co mieści się w zakresie spraw o charakterze lokalnym, dotyczących wspólnoty gminnej w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym.

Wspólnota gminna obejmuje wszystkich mieszkańców, w tym osoby prowadzące działalność rolniczą na terenie gminy oraz podmioty korzystające z efektów ich pracy. Odniesienie się do roli lokalnego rolnictwa w strukturze społecznej i gospodarczej gminy stanowi wyrażenie opinii w sprawie dotyczącej wspólnoty samorządowej, a nie stanowisko w sprawach o charakterze ogólnokrajowym.

W związku z powyższym nie znajduje uzasadnienia twierdzenie, iż przedmiot proponowanego stanowiska wykracza poza zakres kompetencji Rady a tym samym błędne w mojej ocenie było skierowanie wniosku do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ponadto w mojej ocenie przedmiotowy wniosek nie wymaga zastosowania trybu obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej określonej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym, gdyż nie dotyczy projektu aktu prawa miejscowego ani aktu wywołującego skutki prawne o charakterze powszechnie obowiązującym. Stanowisko rady o charakterze deklaracyjnym mieści się w sferze wyrażania opinii i kierunków wspólnotowych, do czego rada, jako organ reprezentujący mieszkańców, posiada kompetencję wynikającą z ustawowego domniemania właściwości w sprawach wspólnoty samorządowej.

Pragnę również podkreślić, że przedstawiony projekt stanowiska miał charakter roboczy i stanowił jedynie propozycję jego brzmienia. Nie był to dokument o treści zamkniętej ani nienaruszalnej. Rada jako organ stanowiący, posiada pełną swobodę w zakresie kształtowania ostatecznej treści stanowiska, w tym jego modyfikowania, uzupełniania, ograniczania zakresu bądź dostosowania do specyfiki lokalnej wspólnoty oraz granic kompetencyjnych wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Celem przedłożenia projektu było stworzenie punktu wyjścia do debaty, a nie narzucenie Radzie określonej treści.

Jednocześnie wskazuję, że przedmiotowy wniosek powinien zostać rozpatrzony w oparciu o art. 18b pkt.1 Ustawy o samorządzie gminnym, który mówi, że Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; **wnioski** oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. **Skierowanie wniosku do komisji umożliwi radnym na podstawie Statutu Gminy,**



ABS dla rolnictwa

e-mail: absdlarolnictwa@gmail.com

tel. 517 489 073, 514 252 979

fb: <https://www.facebook.com/profile.php?id=61587594926940>

skorzystanie z inicjatywy uchwałodawczej, która może mieć charakter deklaracyjny, niestanowiący prawa miejscowego. Przepis ten stanowi wyraźną podstawę do merytorycznego odniesienia się do powyższej inicjatywy, a nie do jej formalnego pominięcia bez poddania pod rozagę organu stanowiącego.

Pragnę też odnieść się do pojawiających się w przestrzeni publicznej interpretacji dotyczących właściwego trybu procedowania tego rodzaju inicjatywy.

Wskazać należy, że opinie publikowane w systemach informacji prawnej, w tym stanowiska autorów komentarzy, nie stanowią źródła prawa ani wiążącej wykładni przepisów. Mają one charakter poglądów doktrynalnych i są jedną z możliwych interpretacji obowiązujących regulacji.

Jeżeli jednak Rada Gminy zamierza podzielić pogląd, zgodnie z którym wniosek o wprowadzenie pod obrady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej nie podlega rozpatrzeniu przez komisję skarg, wniosków i petycji, to konsekwencją przyjęcia takiej interpretacji powinno być jego bezpośrednie rozpoznanie w trybie prac Rady, zgodnie z art. 20 ustawy o samorządzie gminnym oraz postanowieniami Statutu Gminy.

W takim przypadku wniosek, jako inicjatywa o charakterze postulatycznym skierowana bezpośrednio do organu stanowiącego, powinien zostać poddany pod rozagę radnych, którzy mogą skorzystać z przysługującej im inicjatywy uchwałodawczej i zdecydować o ewentualnym wprowadzeniu projektu stanowiska pod obrady. W zależności od woli osób uprawnionych do jej wykonania.

Przyjęcie wskazanej interpretacji nie uzasadnia zatem pozostawienia wniosku bez merytorycznego rozpoznania, lecz przeciwnie, prowadzi do wniosku, że to Rada Gminy, jako organ kolegialny reprezentujący wspólnotę samorządową, powinna rozstrzygnąć o zasadności podjęcia debaty oraz ewentualnego zajęcia stanowiska.

Zabranie głosu podczas sesji Rady byłoby w praktyce jedyną oficjalną formą utożsamienia się organu stanowiącego z lokalnymi rodzinami rolniczymi oraz z mieszkańcami korzystającymi z efektów ich pracy. Publiczne zajęcie stanowiska, niezależnie od jego ostatecznej treści, stanowiłoby czytelny sygnał dla społeczności lokalnej, że Rada dostrzega znaczenie rolnictwa i traktuje swoją funkcję jako realną służbę mieszkańcom oraz wyraz odpowiedzialności za wspólnotę.

Jeżeli jednak Rada uznaje, że nie widzi podstaw do wyrażenia nawet symbolicznego wsparcia dla lokalnych rolników oraz konsumentów współtworzących gminę, zasadne byłoby jednoznaczne i otwarte zakomunikowanie takiego stanowiska. Przejrzystość w tej kwestii pozwoli mieszkańcom właściwie ocenić postawę organu, który ich reprezentuje.

Wnoszę zatem o ponowne rozważenie sprawy i umożliwienie Radzie przeprowadzenia debaty nad przedłożonym projektem, bądź w przypadku podtrzymania odmowy, o jednoznaczne potwierdzenie, że Rada świadomie rezygnuje z zajęcia stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla lokalnej wspólnoty.

W sytuacji podtrzymania stanowiska o nierozpatrywaniu wniosku lub braku odpowiedzi informuję, że po upływie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego pisma, informacja o sposobie załatwienia sprawy zostanie przekazana społeczności lokalnej za pośrednictwem mediów zwyczajowo uznanych za właściwe dla tego rodzaju komunikatów. Stanowisko o odmowie zostanie umieszczone na publicznie dostępnej mapie interaktywnej pod adresem <https://www.facebook.com/profile.php?id=61587594926940>

Z wyrazami szacunku
Marcin Sawicki



ABS dla rolnictwa

e-mail: absdlarolnictwa@gmail.com

tel. 517 489 073, 514 252 979

fb: <https://www.facebook.com/profile.php?id=61587594926940>