

INFORMACJA Z WYJAZDOWEGO POSIEDZENIA KOMISJI REWIZYJNEJ w dniu 23.03.2026 godz.: 9.00 w siedzibie Komunalnego Zakładu Gospodarczego w Radoszycach

W SPRAWIE OCENY DZIAŁALNOŚCI KOMUNALNEGO ZAKŁADU GOSPODARCZEGO W RADOSZYCACH

Podstawa prawna i cel sporządzenia informacji: Niniejszy dokument sporządzono na podstawie art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 446 z późn. zm.). Działanie to stanowi realizację zatwierdzonego Planu Pracy Rady Miejskiej w Radoszycach w zakresie oceny funkcjonowania gminnych jednostek organizacyjnych.

1. Zakres analizy i przebieg posiedzenia wyjazdowego

Komisja Rewizyjna skierowała do Kierownika KZG zakres informacji niezbędny do rzetelnej oceny działalności Zakładu a w szczególności:

- realizacji planu finansowego
- źródeł przychodów i kosztów działalności Zakładu
- gospodarowanie mienie komunalnym
- zatrudnienia pracowników
- regulaminów wewnętrznych obowiązujących w Zakładzie.

Wymagane dokumenty zostały przez Kierownika dostarczone do Komisji Rewizyjnej. Zgodnie z planem pracy Komisji oraz po wcześniejszym ustaleniu terminu i zaproszeniu przez Kierownika KZG, Komisja zapoznała się z posiadanym majątkiem komunalnym. W trakcie wizyty Kierownik osobiście towarzyszył członkom Komisji podczas oględzin obiektów, urządzeń oraz składników majątkowych będących w dyspozycji Zakładu. Komisji przedstawiono infrastrukturę techniczną, wyposażenie oraz mienie wykorzystywane do realizacji zadań własnych gminy w zakresie działalności komunalnej. Kierownik udzielał członkom Komisji bieżących wyjaśnień, a przeprowadzone czynności służyły do oceny działalności jednostki.

2. Kwestia zarzutu dotyczącego pokrewieństwa

W toku czynności Kierownik Zakładu wielokrotnie podnosił zastrzeżenia co do udziału Przewodniczącej Komisji w czynnościach, wskazując na występowanie powinowactwa drugiego stopnia z jednym z pracowników zakładu. Następnie Kierownik Zakładu sformułował zarzut, iż Komisja działa bez podstaw prawnych.

Stanowisko Komisji: Komisja, opierając się na uzyskanej opinii prawnej, nie znalazła przesłanek do wyłączenia Przewodniczącej z czynności i kontynuowała prace .

Podstawa prawna weryfikacji: *Ustawa o samorządzie gminnym oraz Kodeks postępowania administracyjnego (art. 24 § 1 Kpa dotyczący wyłączenia pracownika) nie mają bezpośredniego zastosowania do radnych wykonujących mandat i funkcje kontrolne w komisjach rewizyjnych. Wyłączenie radnego z głosowania lub czynności może nastąpić wyłącznie, gdy sprawa dotyczy jego interesu prawnego (art. 25a ustawy o samorządzie gminnym), co w przypadku ogólnej oceny działalności zakładu nie zachodzi. Komisja działała w pełni w granicach prawa.*

3. Ustalenia w zakresie pozwolenia wodnoprawnego

W związku z analizą dokumentów przedstawionych przez KZG i informacji z Komisji wyjazdowej ustalono proces uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na odprowadzanie oczyszczonych ścieków komunalnych oraz wód opadowych do rzeki Plebanki.

Dotychczasowe pozwolenie wodnoprawne wygasło z dniem **30 listopada 2025 r.**, natomiast procedura uzyskania nowego pozwolenia nie została zakończona przed upływem jego ważności. Zakład posiadał wiedzę o konieczności uzyskania nowego pozwolenia z odpowiednim wyprzedzeniem. Organ właściwy (Wody Polskie) wskazał konieczność przeprowadzenia całej procedury administracyjnej od początku. Wniosek został przez pełnomocnika przedstawiony bez rozpatrzenia. Na dzień sporządzenia informacji Komisji nie przedstawiono dokumentów jednoznacznie potwierdzających posiadanie ważnego tytułu prawnego do korzystania z usług wodnych po 30 listopada 2025 roku.

Podstawa prawna uchybienia: *Zgodnie z art. 389 i art. 396 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, korzystanie z usług wodnych polegające na wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego. Działanie bez ważnego pozwolenia stanowi naruszenie przepisów prawa środowiskowego i rodzi ryzyko nałożenia na jednostkę (a tym samym na Gminę) podwyższonych opłat sankcyjnych przez właściwe organy kontrolne.*

4. Ustalenia w zakresie Regulaminu Organizacyjnego i Wynagradzania

Komisja Rewizyjna ustaliła, że w KZG dokonano zmian w Regulaminie Organizacyjnym oraz Regulaminie Wynagradzania. Z przedstawionych przez Kierownika informacji wynika, że zmiany zostały przedstawione Burmistrzowi celem zatwierdzenia.

Jednakże, na dzień posiedzenia wyjazdowego Komisji, nie przedłożono dokumentacji jednoznacznie potwierdzającej formalne zatwierdzenie tych zmian przez Burmistrza Miasta i Gminy Radoszyce przed datą wejścia rzeczonych zmian w życie. Kwestia ta rodzi rozbieżności interpretacyjne i formalne, które wymagają jednoznacznego wyjaśnienia.

Podstawa prawna weryfikacji:

1. **Art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym** – Burmistrz wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego wobec kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.
2. **Art. 33 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym** – Organizację i zasady funkcjonowania jednostek organizacyjnych określają przepisy wewnętrzne.
3. **Art. 39 ust. 1 i 2 ustawy o pracownikach samorządowych** w zw. z **art. 77² Kodeksu pracy** – Pracodawca ustala regulamin wynagradzania, jednak w przypadku gminnych jednostek budżetowych, akty te wymagają korelacji z uprawnieniami nadzorczymi organu wykonawczego gminy (Burmistrza).

Wprowadzenie regulaminu bez zachowania właściwej ścieżki formalnej może skutkować jego nieważnością.

4. **Rozdział 6 § 12 Statutu Komunalnego Zakładu Gospodarczego w Radoszycach** przyjętego uchwałą Nr X/48/2015 Rady Gminy Radoszyce z dnia 28 września 2015 roku – regulamin organizacyjny i regulamin wynagradzania w Zakładzie wymagają zatwierdzenia przez Wójta Gminy Radoszyce.

5. Analiza prawidłowości publikacji aktów prawnych w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP)

Podczas przeglądu dokumentów w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) zauważono, że zarządzenia Zakładu były publikowane bez załączników.

Zgodnie z **art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej** oraz **Zasadami techniki prawodawczej**, akty prawne muszą być publikowane jako całość, czyli razem z załącznikami.

Wnioski końcowe i rekomendacje

Mając na uwadze przedstawione powyżej ustalenia, w szczególności nieciągłość w posiadaniu kluczowych pozwoleń wodnoprawnych oraz wątpliwości proceduralne przy wdrażaniu przepisów wewnętrznych (regulaminów), Komisja Rewizyjna uznaje za zasadne podjęcie kroków weryfikacyjnych.

Na podstawie art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, w celu zapewnienia pełnej przejrzystości, legalności oraz ochrony interesu finansowego i prawnego Gminy Radoszyce, Komisja Rewizyjna **rekomenduje Radzie Miejskiej przeprowadzenie audytu** działalności Komunalnego Zakładu Gospodarczego w Radoszycach.

Komisja oczekuje podjęcia stosownych działań oraz **przekazania** informacji o sposobie realizacji niniejszego wniosku.